ЕТИЧЕН КОДЕКС НА ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ В ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ПЕРНИК

ПРОЕКТ!

ПРЕАМБЮЛ

Общинските съветници в Общински съвет Перник, водени от принципите на демократичното управление, зачитането на законността, прозрачността, отчетността и отговорността пред гражданите на Община Перник, приемат настоящия Етичен кодекс като израз на своя ангажимент към добросъвестно, честно и достойно изпълнение на възложените им функции.

Като съзнават, че местното самоуправление е основата на демокрацията в Република България и че общинският съвет е орган на местно самоуправление, който изразява волята на гражданите и осъществява управление в интерес на местната общност, общинските съветници се задължават да спазват установените с настоящия Етичен кодекс морални норми и стандарти на поведение, които гарантират почтеност, откритост, отчетност и загриженост за обществения интерес.

ГЛАВА ПЪРВА
ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Предмет

Чл. 1. Разпоредбите в настоящия кодекс са приложими спрямо всички общински съветници в Общински съвет Перник при или по повод осъществяване на функциите им на представители и изразители на интереса на гражданите на Община Перник.

ГЛАВА ВТОРА
ОСНОВНИ ПРИНЦИПИ

Върховенство на закона и обществения интерес

Чл. 2. (1) Общинският съветник изпълнява задълженията си в съответствие с Конституцията на Република България, международните актове, ратифицирани по конституционен ред, обнародвани и влезли в сила за Република България, законите и подзаконовите актове на страната и Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Перник, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, като защитава интересите на всички граждани от Община Перник по съвест и вътрешно убеждение.

(2) При осъществяване на своите функции общинският съветник служи на обществения интерес, като с поведението си е длъжен да утвърждава авторитета на Община Перник и да повишава доверие между местната власт и гражданите. Пред обществото отговаря с откритост и воля за своите решения, като представя

аргументите, с които може да ги защити, базиращи се на законови правила и процедури.

Безпристрастност и обективност

Чл. 3. (1) Общинският съветник не трябва да има специално отношение или да отдава предимство на което и да било физическо или юридическо лице, различно от това, което дължи на всяко друго.

(2) Общинският съветник при изпълнение на задълженията си е длъжен да избягва всякакви действия, повлияни от лични интереси, партийна лоялност или политически пристрастия, които могат да подкопаят доверието в институциите и политическия плурализъм. Поведението му следва да се ръководи от обществения интерес и принципите на демократичния диалог, независимо от партийната принадлежност.

(3) Общинският съветник е длъжен да не допуска в отношенията със своите колеги, със служители от общинската администрация или с трети лица дискриминация, основана на пол, раса, език, религия, образование и убеждения, политическа принадлежност, мнение, национален или социален произход, етническа принадлежност, здравословно състояние, възраст, сексуална ориентация, лично и обществено положение, имуществено състояние или на всякакви други принципи, установени в закон или в международен договор, по който Република България е страна.

Публичност

Чл. 4. (1) Общинският съветник е длъжен да поддържа връзка с избирателите си и да ги информира за дейността и решенията на Общински съвет Перник, като съблюдава строго принципите за откритост и прозрачност и насърчава открития обмен на идеи.

(2) Общинският съветник е длъжен да откликва на всяко запитване, петиции и молби от обществеността, които се отнасят до изпълнение на функциите му.

(3) Общинският съветник не трябва да разкрива данни, които съставляват държавна тайна или служебна информация по смисъла на българското законодателство, получена при или по повод изпълнение на функциите му.

(4) Общинският съветник не трябва да разгласява информация, която се отнася до личния живот и доброто име на гражданите.

Обществен дълг и личен интерес

Чл. 5. (1) Общинският съветник не трябва да използва прерогативите на своя пост в полза на интереса на физически или юридически лица, с цел извличане на пряка или косвена облага от това.

(2) Общинският съветник е длъжен да предприема всички необходими мерки за предотвратяване на опасността от изпадане във финансова или друга зависимост към лица или организации, които могат да окажат влияние върху изпълнението на неговите функции и задължения.

(3) Общинският съветник не може да получава облаги от трети лица, които основателно биха се възприели като резултат от компромис с неговата честност и справедливост при изпълнение на професионалните му задължения.
(4) Общинският съветник трябва да използва служебното си положение или общинското имущество само в полза на гражданите от Община Перник.

Взаимоотношения с колеги, трети лица и медии

Чл. 6. (1) При осъществяване на своите функции общинският съветник е длъжен да се отнася с необходимото уважение към своите колеги, представители на общинската администрация и граждани, като проявява толерантност и търпение за изслушване и възприемане на нови или различни мнения и гледни точки.
(2) Общинският съветник няма право да отправя лични нападки, оскърбителни думи или заплахи към своите колеги, представители на общинската администрация и граждани, като е длъжен и да не разгласява данни, отнасящи се до техния личен живот и накърняващи доброто им име в обществото.
(3) Общинският съветник създава условия за колегиална работна среда в дух на коректност и лоялност, като не поставя под съмнение професионализма на своите колеги и представителите на общинската администрация. Той е длъжен да им съдейства при изпълнение на служебните им задължения.
(4) Общинският съветник е длъжен да предоставя коректно информация по всички въпроси, свързани с изпълнението на своите функции и задължения. При публични изяви той не трябва изрично или мълчаливо да оставя впечатлението, че възгледите му представляват възгледите на общинския съвет, освен ако не е изрично упълномощен за това. Общинският съветник трябва да се отнася с дължимото уважение към всеки представител на средствата за масово осведомяване, независимо от защитаваните от него възгледи.
(5) Общинският съветник се въздържа от изказвания и действия в публичното пространство и социалните мрежи, които съдържат език на омразата, подстрекателство или уронват престижа на колеги, институции или граждани.

Отговорност

Чл. 7. (1) Общинският съветник следва поведение, което не накърнява престижа и авторитета на Общински съвет Перник, както при изпълнение на задълженията си, така и в обществения, личния и дигиталния си живот, включително чрез изяви в социалните мрежи, медии и публични събития.
(2) Общинският съветник следва да е на разположение при всякакви обстоятелства да осъществява възложените му по закон функции и да е посветен изцяло на поверените му отговорности в защита на интересите на гражданите на Община Перник.
(3) Общинският съветник може да упражнява само външни дейности, които са съвместими със задълженията му, произтичащи от разпоредбите на настоящия Етичен кодекс.

(4) Общинският съветник при изпълнението на своите функции следва да не допуска поведение или постъпки, които попадат под действащия наказателен кодекс.

ГЛАВА ТРЕТА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ
Личен и имуществен интерес

Чл. 8. (1) В случаите, когато общинският съветник има пряк или непряк личен интерес по въпроси, разглеждани от Общински съвет Перник и неговите комисии, то той следва да го обяви (писмено или устно) пред председателя на общинския съвет, съответно председателя на комисията, преди провеждането на обсъждане и гласуване по тези въпроси. Заявеният личен интерес задължително се отбелязва в протокола от заседанието на Общински съвет Перник или съответната комисия.
(2) Общинският съветник не може да участва при обсъждане и вземане на решения от комисиите и от Общински съвет Перник, които се отнасят до негови имуществени интереси или до интереси на негов съпруг/съпруга и роднина по права и съребрена линия до четвърта степен, включително, и по сватовство до втора степен, включително. Той не участва в решаването на въпроси, които пораждат основателно съмнение за наличието на пряк или косвен, материален или нематериален интерес.
(3) Общинският съветник не може да използва в частен интерес информация, станала му известна в резултат на служебното му положение и не е общодостъпна. Той не може да предоставя тази информация на свои близки или лица, с които има общ икономически интерес, освен ако последните по закон имат право да получат тази информация.
(4) Общинският съветник в това си качество не може да приема подаръци, освен ако са протоколни и са на стойност до 1/10 от номиналното му месечно възнаграждение.

ГЛАВА ЧЕТВЪРТА
ПОВЕДЕНИЕ НА ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ ПО ВРЕМЕ НА ЗАСЕДАНИЯ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ПЕРНИК И НЕГОВИТЕ КОМИСИИ, И В СОЦИАЛНИТЕ МРЕЖИ
Поведение и облекло по време на заседания

Чл. 9. (1) Общинският съветник следва да се явява на заседанията на Общински съвет Перник и неговите комисии в делово, поддържано и уважително облекло, съответстващо на институционалния характер на длъжността му.
(2) Общинският съветник е длъжен да заеме мястото си в залата до определения начален час на заседанието на Общински съвет Перник или на съответната комисия.
(3) Общинският съветник е длъжен да спазва тишината и реда в залата.

(4) Общинският съветник няма право, умишлено или не, да извършва продуктово позициониране по време на заседанията на Общински съвет Перник или на неговите комисии.
(5) Общинският съветник няма право по време на заседание на Общински съвет Перник или на заседание на съответната комисия да прекъсва изказващия се, да отправя лични нападки, оскърбителни думи, жестове и заплахи и да разгласява данни, отнасящи се до личния живот или увреждащи доброто име на колегите му, гражданите и представителите на администрацията на Община Перник, както и да има непристойно поведение и да извършва действия, които нарушават реда на заседанието на Общински съвет Перник.
(6) Председателят на Общински съвет Перник и председателите на комисиите към него упражняват надзор за спазването на реда по време на заседанията и спазването на етичните норми за поведение и облекло .

Санкции

Чл. 10. (1) Председателят на Общински съвет Перник, съответно председателят на комисията, има право да прилага спрямо нарушаващия реда и/или разпоредбите на чл. 9, ал.5 общински съветник следните дисциплинарни мерки, които се отразяват в протокола на съответното заседание:
1. забележка;
2. отнемане на думата;
3. отстраняване от заседание.
(3) Мярката „забележка“ се налага на общинския съветник, който се отклонява от предмета на разискванията и/или извършва някое от действията, изброени в чл. 9, ал.5.
(4) Мярката „отнемане на думата“ се налага на общинския съветник, на който вече е направена забележка или след изтичане на времето му за изказване.
(5) Мярката „отстраняване от заседание“ се налага на общинския съветник, на който вече е направена забележка и му е отнета думата, но въпреки това продължава да възпрепятства нормалното протичане на заседанието на общинския съвет, като обижда и оскърбява и/или призовава към безпорядък и насилие в залата. Мярката се прилага след вземане на решение от Общински съвет Перник или от съответната комисия с обикновено мнозинство.

Поведение в социалните мрежи

Чл. 11 (1) Общинският съветник при ползване на социални мрежи ясно разграничава личните от служебните позиции.
(2) При изразяване на лично мнение по въпроси от компетентността на съвета, съветникът изрично посочва, че не говори от името на институцията.
(3) Съветникът няма право да разпространява:
1. непроверена или невярна информация
2. конфиденциални данни от закрити заседания
3. лични данни на граждани без тяхно съгласие.
(4) Общинският съветник в онлайн комуникация с граждани отговаря на запитвания в 7-дневен срок или ги насочва към компетентния орган.

(5) При получаване на сигнали онлайн, съветникът ги препраща към съответните институции и уведомява подателя.

ГЛАВА ПЕТА
КОНТРОЛ ПО СПАЗВАНЕ НА ЕТИЧНИЯ КОДЕКС
Правомощия на Постоянната комисия по закона за противодействие на корупцията и етика към Общински съвет Перник

Чл. 12. (1) Контролът за спазване на нормите от настоящия Етичен кодекс се осъществява от Постоянната комисия по закона за противодействие на корупцията и етика към Общински съвет Перник.

(2) Постоянната комисия по закона за противодействие на корупцията и етика проучва и разследва всички оплаквания и извършва проверка на жалби и сигнали за нарушения на настоящия Етичен кодекс, подадени в писмена форма и подписани от жалбоподателя/сигналоподателя, в срок не по-късно от 14 дни след тяхното постъпване. Анонимни жалби и сигнали, които не съдържат трите имена на жалбоподателя/сигналоподателя, актуален и точен адрес, телефон за връзка или пък съдържат невярно посочени такива, се оставят без разглеждане от комисията.

(3) При постъпването на жалба или сигнал за нарушение на настоящия Етичен кодекс Постоянната комисия по закона за противодействие на корупцията и етика изпраща сигнала или жалбата на общинския съветник, срещу когото е насочена, за да отговори на обвиненията и да се защити в седемдневен срок.

(4) В случаите когато Постоянната комисия по закона за противодействие на корупцията и етика стигне до заключение, че съдържащите се в жалбата или сигнала обвинения са неоснователни, веднага прекратява разследването, като изготвя мотивирано писмено заключение до жалбоподателя/сигналоподателя и до общинския съветник, срещу когото е била насочена жалбата или сигнала.

(5) В случаите когато Постоянната комисия по закона за противодействие на корупцията и етика установи, че е налице нарушение на Етичния кодекс от страна на общински съветник, предлага на Общински съвет Перник да наложи на нарушителя някоя от следните дисциплинарни санкции:

1. Предупреждение;
2. Порицание;

(6) Решението за налагане на дисциплинарно наказание се взема от Общински съвет Перник след предоставянето на убедителни доказателства, че е налице нарушение на настоящия Етичен кодекс, с мнозинство повече от половината от всички общинските съветници.

(7) В случай че Постоянната комисия по закона за противодействие на корупцията и етика прецени, че произнасянето по жалбата или сигнала е извън нейните правомощия или че извършеното деяние е престъпление или административно нарушение, предлага на Общински съвет Перник да прекрати производството и да изпрати всички материали до компетентния орган.

ГЛАВА ШЕСТА
ДОБРИ ПРАКТИКИ И ПОВЕДЕНЧЕСКИ СТАНДАРТИ

Личен пример

Чл. 13. Общинският съветник се стреми да бъде пример за отговорност, почтеност и обществен ангажимент, както в служебните си задължения, така и в публичния си образ и гражданска активност.

Активна комуникация с гражданите

Чл. 14. (1) Общинският съветник насърчава участието на гражданите в процеса на местното самоуправление чрез публични дискусии, отворени приемни, онлайн комуникации и други подходящи форми.

(2) Общинският съветник, при възможност, организира регулярни публични отчети за дейността си пред избирателите.

Етичен рефлекс и консултация

Чл. 15. (1) Общинският съветник носи лична отговорност да потърси консултация с Постоянната комисия по закона за противодействие на корупцията и етика при възникване на съмнение за допустимостта на негово действие или бездействие.

(2) Постоянната комисия по закона за противодействие на корупцията и етика може да издава разяснителни становища с насърчителен характер, с цел утвърждаване на добри практики сред общинските съветници.

Харта на ценностите на Общински съвет Перник

Чл. 16. (1) Всеки общински съветник следва да подкрепя и отстоява следните основни ценности:

1. Законност;
2. Прозрачност и отчетност;
3. Почтеност;
4. Социална отговорност;
5. Устойчиво развитие;
6. Равнопоставеност и недискриминация;

(2) Изброените в ал. 1 ценности са неразделна част от служебния и публичен профил на всеки общински съветник.

ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§1. „Конфликт на интереси“ е понятие по смисъла на чл.70 от Закона за противодействие на корупцията.

§2. „Частен интерес“ е понятие по смисъла на чл.71 от Закона за противодействие на корупцията.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Настоящият Етичен кодекс влиза в сила от 01.01.2027 г.

§ 2. Всеки общински съветник при полагането на клетва е длъжен да декларира, че е запознат с всички клаузи на настоящия Етичен кодекс и има волята да ги следва.

§ 3.Общинските съветници във Общински съвет Перник (мандат 2023 - 2027 г.) декларират, че са запознати с всички клаузи на настоящия Етичен кодекс и имат волята да ги следват, в едномесечен срок от влизане в сила на Етичния кодекс.
§ 4. Всеки общински съветник е длъжен да предприема всички необходими мерки, за да гарантира спазването на разпоредбите на настоящия Етичен кодекс.
§ 5. Никой общински съветник няма право съзнателно и преднамерено чрез думи или действия да подтиква или принуждава когото и да е било от останалите общински съветници към нарушаване на настоящия Етичен кодекс.
§ 6. Граждани, на които е станало известно наличие на нарушение на етичните правила от този кодекс от страна на общински съветник, могат да подават жалби по реда на чл. 11 от настоящия Етичен кодекс.
§ 7. Отговорността за съхраняване на получената съобразно правилата на този кодекс информация се носи от Постоянната комисия по закона за противодействие на корупцията и етика към Общински съвет Перник.

Приложение № 1

ДЕКЛАРАЦИЯ

Долуподписаният.....
.....общински съветник в Общински съвет Перник мандат.....

ДЕКЛАРИРАМ, ЧЕ

съм запознат с нормите на Етичния кодекс на общинските съветници в Общински съвет Перник и ще ги спазвам в работата си като общински съветник.

Дата:
.....

Декларатор:
.....